



§ 126

Nya föreskrifter och ny skötselplan för Åstöns naturreservat Ny (KS/2016:110)

Beredningsförslag

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige beslutar:

1. Anta ett nytt reservatsbeslut med uppdaterade föreskrifter och skötselplan för Åstöns naturreservat med revideringarna:

1.3 Syftet med reservatet, Syftet är att tillgodose behovet av områden för friluftslivet, *att skydda och bevara ett representativt skärgårdsområde samt vårda och bevara värdefulla marina och terrestra naturmiljöer*. Naturområdet ska i huvudsak få utvecklas fritt efter naturligt förekommande processer.

1.7 A Reservationsföreskrifter punkten 3, stryka meningen *inom delområde 2 vid Åkeröviken enligt beslutskarta i bilaga 1*. Punkten 11 stryks helt. Punkten 14, *Bedriva jakt, skyddsjakt efter te x cannadagås och bäver kan tillåtas*. Tillstånd kan sökas för ringmärkning eller fällfångst, exempelvis för fångst av mink, mårhund, bisam eller andra främmande arter.

1.7 C Inom delområde 1 på beslutskarta i bilaga 1 kan kommunen ge tillstånd från föreskrifterna för anläggningar som syftar till att utveckla tillgängligheten och besökares möjlighet att uppleva naturreservatet. Sådant tillstånd ska inte ges som innebär att de utpekade natur- och kulturvärdena inom Skeppshamn störs *nämnvärt*. Tillkommande byggnader ska anpassas till den befintliga miljön och trädfällning ska i möjligaste mån begränsas.

Inom delområde 2 på beslutskarta i bilaga 1 kan kommunen ge tillstånd från föreskrifterna för anläggande av (*enklare tas bort*) serviceanläggningar för bad- och båtgäster (t.ex. brygga, färskvattenanläggning, tömningsstation för toalettavfall, *serveringslokal*). Dylikt tillstånd får inte äventyra vattenkvaliteten i Åkeröviken.

2. Ge miljö- och byggkontoret i samarbete med kultur- och teknikförvaltningen i uppdrag att se över och förstärka tillgänglighetsfrågorna i naturreservatet utifrån FN:s konvention rörande tillgänglighet.



3. Upphäva kommunfullmäktiges beslut 2000-12-11 § 94.

Ärendet

2011 blev kommunen erbjuden av Fortifikationsverket att köpa och införliva Åstholmen (Åkerö 3:17) i naturreservatet. Kommunen tackade nej till erbjudandet men påbörjade, med ovanstående överenskommelse i åtanke, arbetet med ett nytt beslut och en ny avgränsning av det kommunala reservatet. En viktig aspekt i det arbetet har varit vår kännedom om att det sedan länge finns en överenskommelse mellan Fortifikationsverket och Naturvårdsverket om att Åstholmen ska överföras i Naturvårdsverkets ägo när övningsverksamheten har upphört.

I samband med utarbetandet av det nya reservatsförslaget kom det interna synpunkter på att reservatsbeslutet inom vissa delområden borde upphävas för att kunna utnyttjas friare för utveckling av friluftsliv och besöksnäring.

Rådande föreskrifter har varit onödigt hårda för att uppnå syftet med reservatet och har i vissa fall gjort det krångligt att åstadkomma förändringar.

I det förslag som Miljö och bygg-kontoret tog fram och som gick ut på remiss under sommaren 2015 hade området runt Skeppshamn och lotstornet exkluderats och Åstholmen med intilliggande skär hade lagts till. Tunga remissinstanser som Länsstyrelsen och Hav- och vattenmyndigheten fann dock inte tillräckliga skäl för att tillstyrka förslaget att upphäva reservatet i vissa delar. De framhöll att ”synnerliga skäl” ska till för att kunna upphäva ett reservatsbeslut. Det kan vara uppfyllt om en väsentlig ändring har skett av området som ska undantas, t.ex. om ett eller flera prioriterade bevarandevärden som beslutet syftade till att bevara inte längre finns kvar, och förutsättningarna för att dessa värden ska kunna återkomma är obefintliga eller mycket små.

I samråd med miljö- och folkhälsoberedningens ledamöter valde vi under hösten 2015 att skjuta frågan om ny avgränsning av reservatet på framtiden. Vi utarbetade ett nytt förslag med befintliga gränser där vi hade beaktat många av de synpunkter som kom in under 2015 års remissrunda.

Under den kortare remissrunda, till en mindre krets med intressenter, som vi haft under 2016 har det endast kommit in synpunkter från länsstyrelsen. Vi har beaktat dessa kompletterande synpunkter och det slutliga förslag som nu skickas för antagande är lite förändrat jämfört med tidigare förslag.

Syftet med reservatet och övrig beslutstext har uppdaterats för att ännu mera tydliggöra att ändamålet är att vårda och utveckla ett natur- och friluftsområde med rik kulturhistoria. Vi har tagit fram föreskrifter och skötselområden som tillåter verksamhet inom ramen för syftet med reservatet och även stärker syftet med reservatet. Sammanfattningsvis innebär det nya förslaget att föreskrifterna anpassas tydligare så att anläggningar för besöksnäringen och friluftslivet kan byggas inom tre delområden utan att det påverkar syftet med reservatet. De viktigaste besöksmålen vid Skeppshamn, Åkerövik och Lotstornet ska ha möjlighet att utvecklas ytterligare med olika typer av serviceanläggningar för besöksnäringen, t.ex. bryggor, toaletter, parkeringsplatser, sommarservering, färskvattenpåfyllning, etc.

De tre delområden där vi föreslår att anläggningar och byggnader för friluftsliv och besöksnäring ska få uppföras innebär, rent juridiskt, ett upphävande av det tidigare reservatsbeslutet men det nya beslutet innebär fortfarande ett gott skydd mot annan exploatering. Föreskrifterna i det tidigare beslutet var onödigt hårda för att uppnå syftet med reservatet.



Strandskyddsbestämmelserna enligt 7:e kap i miljöbalken gäller fortfarande inom reservatet och kommer fortsättningsvis att behöva hanteras separat.

Föreskrifterna under rubriken A reglerar vilka inskränkningar som ska finnas i mark.- och vattenanvändningen för att syftet med reservatet ska uppnås.

Föreskrifterna under B reglerar vad de med särskild rätt, markägare, arrendatorer och liknande ska tåla för anordningar i form av skyltar, spänger m.m. som ska finnas för att tillgängliggöra området.

Föreskrifterna under C är ordningsföreskrifter för allmänheten så att de som visats i området ska känna till vad som är förbjudet, t.ex. eldning, terrängkörning etc. Eftersom annan lagstiftning redan reglerar många av dessa saker så är föreskrifterna inte heltäckande.

Skötselplanen är det dokument som förvaltaren använder för att planera, prioritera och budgetera skötseln av området.

Ärendets behandling i kommunstyrelsen

Ewa Lindstrand (S), Stefan Dalin (S), Tony Andersson (M) och Leif Johansson (T) föreslog att revidera föreskrifterna för Åstöns Naturresevat enligt ovan.

Övriga ledamöter biföll förslaget.

Protokollsutdrag till
Miljö- och bygg

Exp / 2016